



# Modernización Ley de Compras Públicas 19.886

Verónica Valle, Directora

Abril de 2024



# Nuestros Orígenes

ChileCompra

ChileCompra nace en 2003 en un contexto de grandes desafíos, con escándalos de corrupción que permiten gestar una profunda **modernización del Estado** sustentada en el uso de las tecnologías de la información y la innovación.

## Etapas de creación y masificación

Se crea una plataforma electrónica de amplia transparencia y acceso

Sistema con centralización normativa y autonomía operacional para los organismos, basado en la **transparencia, la competencia y criterios objetivos de adopción de decisiones.**



Público

2003 - 2005

Gran cambio cultural en el Estado

Incorporación gradual de organismos

Parten gobierno central y salud  
Siguen gradualmente municipios y FF.AA

# Nuestros Orígenes

ChileCompra

## Etapa de consolidación

Con la consolidación de la plataforma electrónica logramos importantes avances.



**Mayor transparencia y ahorros** sustantivos en las compras que realizamos como Estado.



**Profesionalización** de la función de abastecimiento en todos los servicios del Estado



**Aumentaron los proveedores** en forma exponencial accediendo a las compras del Estado



**Apoyo a la alfabetización digital** de las empresas, sobre todo las de menor tamaño, permitiéndoles vender a lo largo de Chile en forma electrónica



Ministerio de **Obras Públicas** ingresó en **2017**  
Participación aumentó **de 4% a 17%** entre 2017 y 2023

2007 - 2018

Fuimos reconocidos nacional e internacionalmente por ser **pioneros en modernizar las compras públicas**

### RECONOCIMIENTOS



2007  
Premio a la Excelencia en el Servicio Público  
Organización de Naciones Unidas



2009  
Primer sistema de compras públicas reconocido por el Banco Interamericano de Desarrollo



2014  
Innovación Tecnológica en Compras Públicas  
RICG



2015  
ChileCompra asume Presidencia de Red Interamericana de Compras Gubernamentales, RICG  
Premio a la Innovación en las Compras Gubernamentales 2015, RICG



# Dónde estamos

ChileCompra

## Etapa de modernización

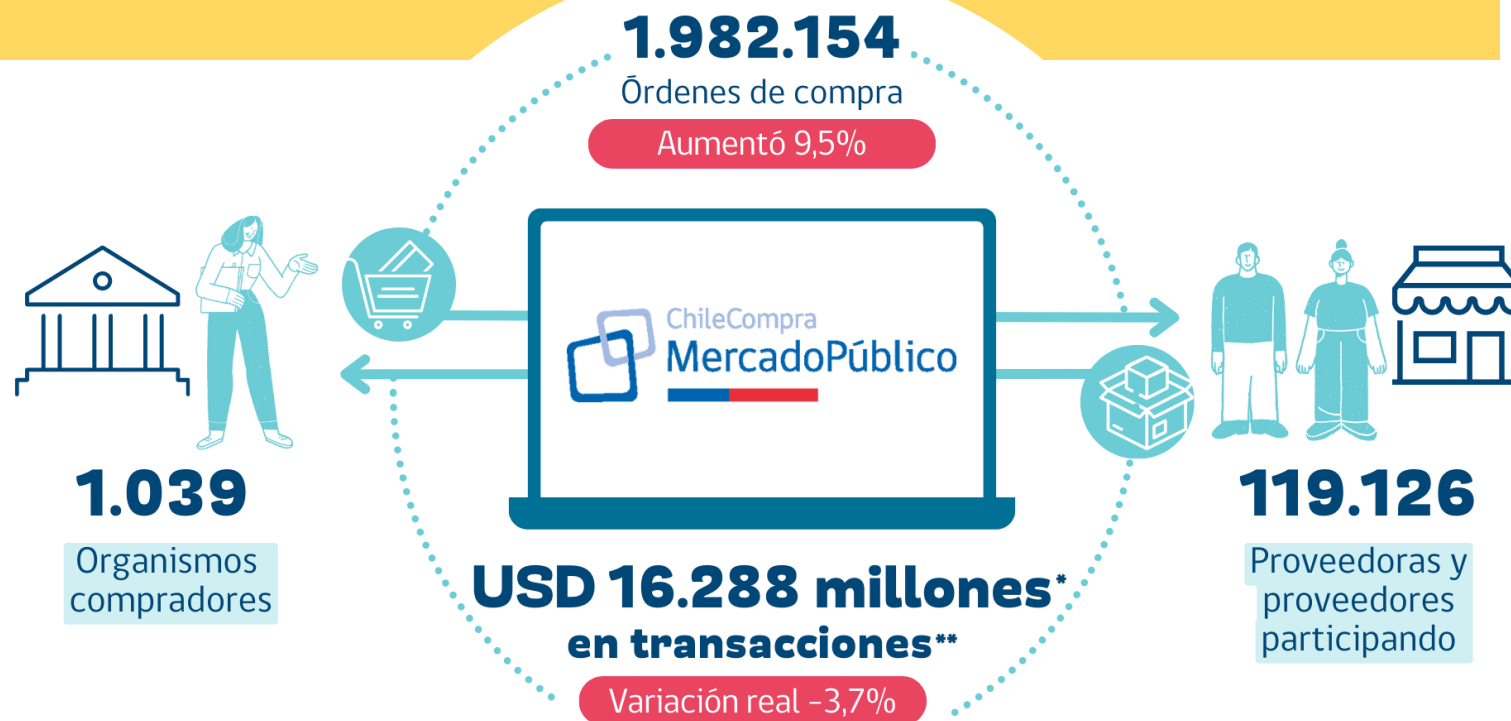
Hoy la ciudadanía puede **conocer qué, cómo, cuándo, por cuánto, a quién y por qué el Estado realiza sus compras de bienes y servicios;**

Saber cómo se hace uso de los recursos de todos los chilenos.



En pandemia, año 2020, las compras del sector **Salud llegaron a representar más del 40%**

2019 - 2023



\*Incluye transacciones de Obras Públicas y Minvu.

\*\* Corresponden a compromisos de compra y no a pagos a proveedores.

# Dónde estamos

ChileCompra

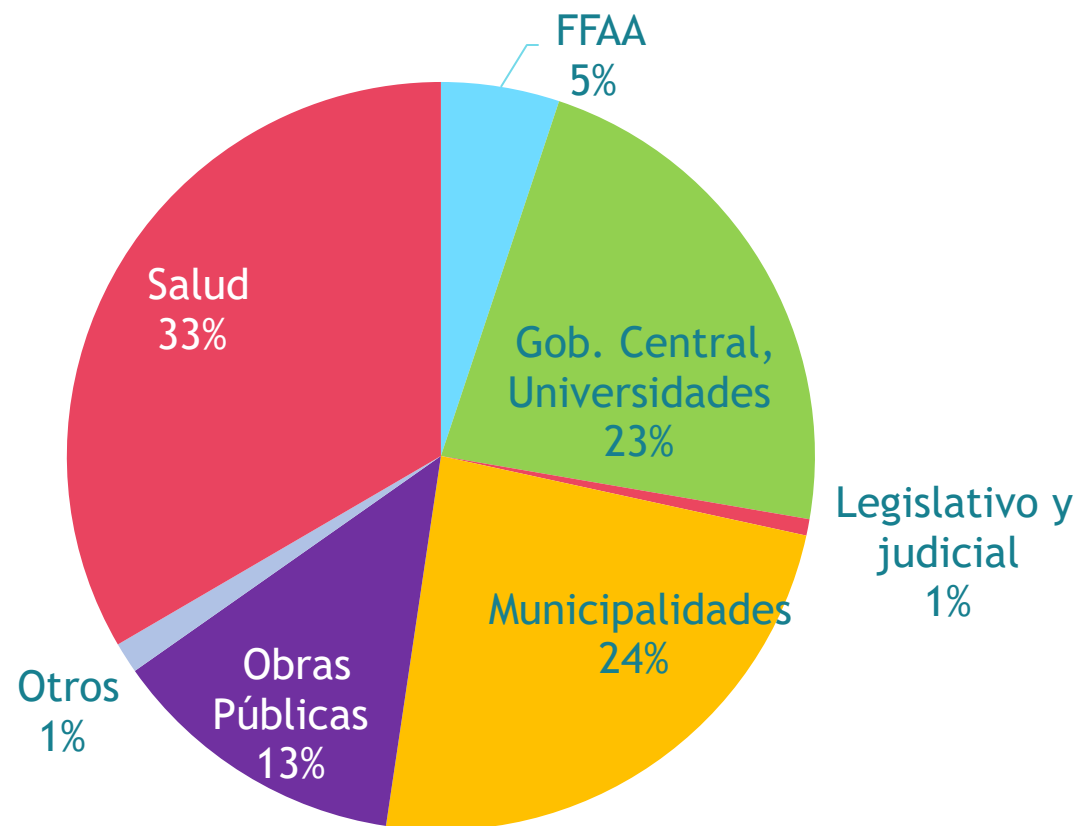
Porcentajes de montos transados por sector

Salud:  
**USD 5.441 millones**

Municipalidades:  
**USD 3.899 millones**

Gobierno Central:  
**USD 3.679 millones**

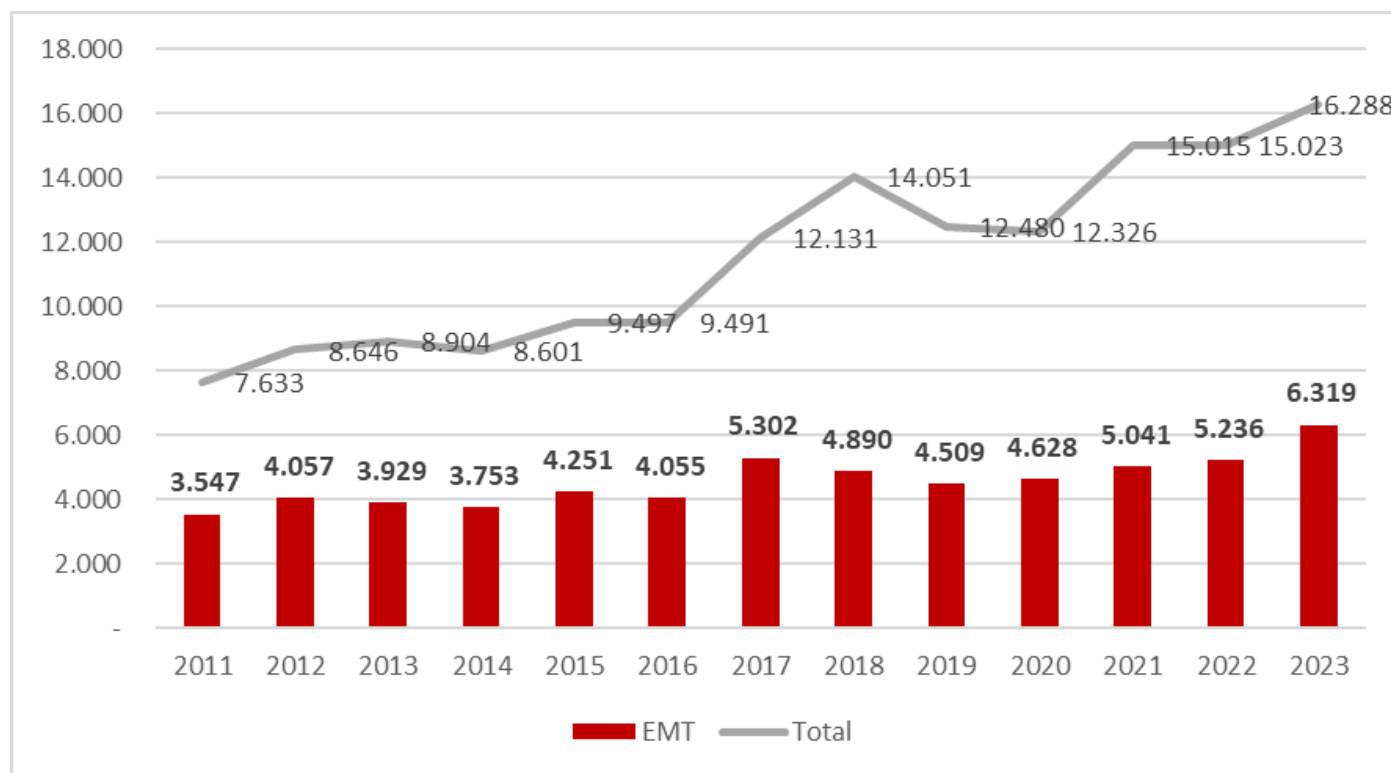
Obras Públicas:  
**USD 2.103 millones**



# Participación de EMT 2023

En millones de dólares

ChileCompra



96%

De los proveedores  
son Empresas de  
Menor Tamaño

Más de  
6.319

Millones de dólares  
van a las EMT el  
2023

39%

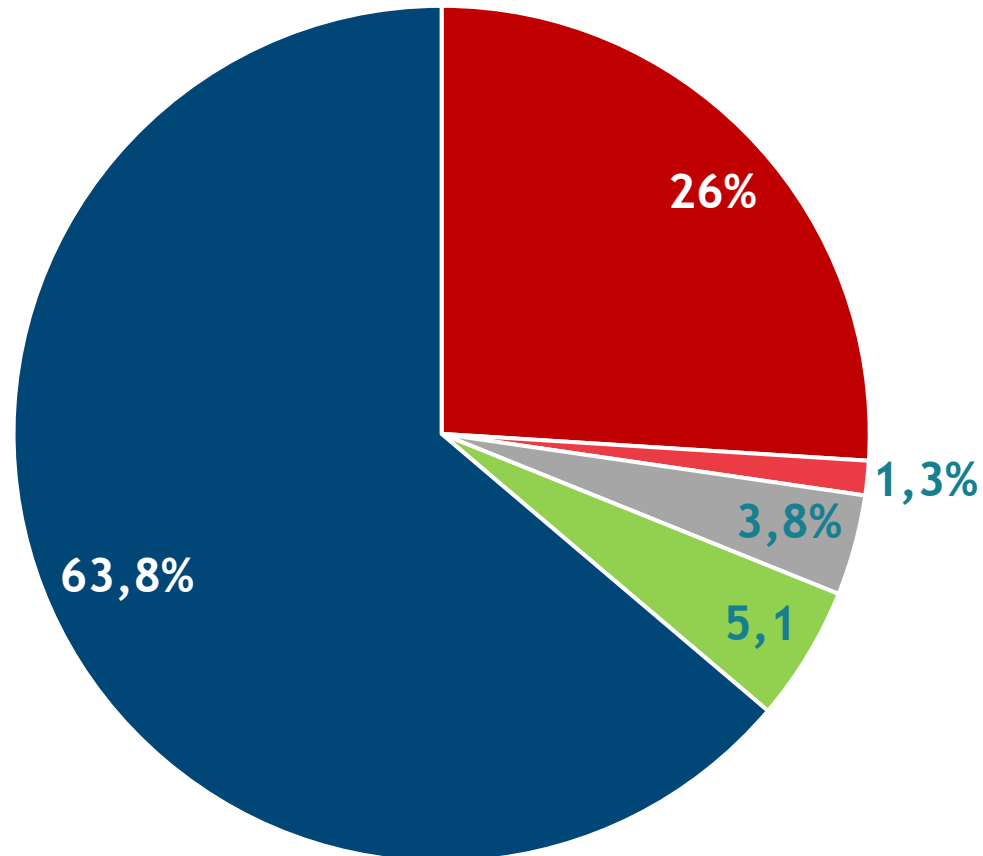
de los montos transados en  
[www.mercadopublico.cl](http://www.mercadopublico.cl) son de  
las EMT

Triplica la participación de las EMT  
en la economía nacional (que  
asciende a **11,7%** según SII).



# Procedimientos de compra 2023

Porcentajes en montos según transacciones por procedimientos de compra



**72.7%** corresponde a procedimientos **competitivos** (Licitaciones públicas, Convenios Marco y Compra Ágil)

Las **licitaciones públicas** representan el **63,8%** de los montos transados.

Licitaciones Públicas:  
**USD 10.397 millones**

Tratos Directo:  
**USD 4.232 millones**

Convenios Marco:  
**USD 614 millones**

Licitaciones privadas:  
**USD 209 millones**

Compra Ágil:  
**USD 479 millones**





# Nuevos Desafíos

# Hacia dónde vamos

Modernización de la Ley de Compras Públicas

ChileCompra

Promulgación de Ley

## MODERNIZACIÓN DEL SISTEMA PÚBLICO DE COMPRAS



**Ley N° 21.634** que moderniza a la **Ley N° 19.886** de Compras Públicas y otros cuerpos legales **para mejorar la calidad del gasto público, elevar los estándares de probidad y transparencia e introducir principios de economía circular en las compras del Estado.**

### DIARIO OFICIAL

DE LA REPUBLICA DE CHILE  
Ministerio del Interior y Seguridad Pública

#### SUMARIO

Núm. 43722 | Lunes 11 de Diciembre de 2023 | Página 1 de 45

Normas Generales **I**

PODER LEGISLATIVO

MINISTERIO DE HACIENDA

Ley número 21.634.- Moderniza la ley N° 19.886 y otras leyes, para mejorar la calidad del gasto público, aumentar los estándares de probidad y transparencia e introducir principios de economía circular en las compras del Estado (CVE: 2419296)

PODER EJECUTIVO

**Publicada el 11 de  
diciembre de 2023**

# Antecedentes de la modernización de la Ley



El proyecto de ley surgió de un consenso y acuerdo transversal, recogiendo observaciones que se levantaron en diversos estudios:

- Informe del Consejo Asesor Presidencial contra los Conflictos de Interés, el Tráfico de Influencias y la Corrupción, "**Comisión Engel**" (2015)
- **Mesa de Trabajo ChileCompra** para la Modificación de la ley N° 19.886 (2016)
- Informe **OCDE** sobre la Modernización de los Convenios Marco (2017)
- Estudio de Mercado sobre Compras Públicas de la **Fiscalía Nacional Económica** (2020)

# Modernización de Ley de Compras Públicas

5 Ejes Centrales



## Mayor probidad y transparencia

Aumenta los estándares de probidad y transparencia



## Eficiente uso de los recursos públicos

Mejora el gasto público



## Impulso a la participación de Mipymes

Fomenta la participación de las EMT y locales



## Innovación y sustentabilidad

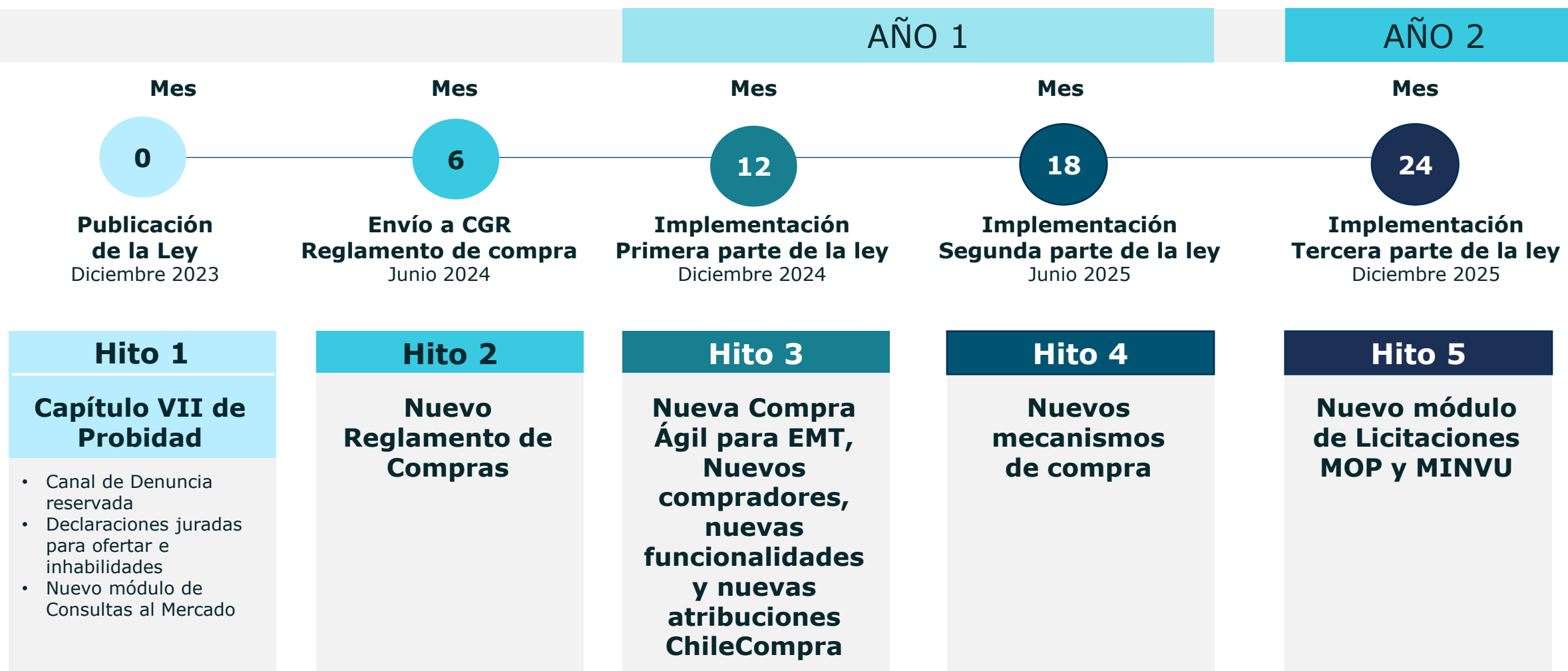
Fomenta la innovación y la economía circular



## Fortalecimiento del Tribunal de Contratación Pública

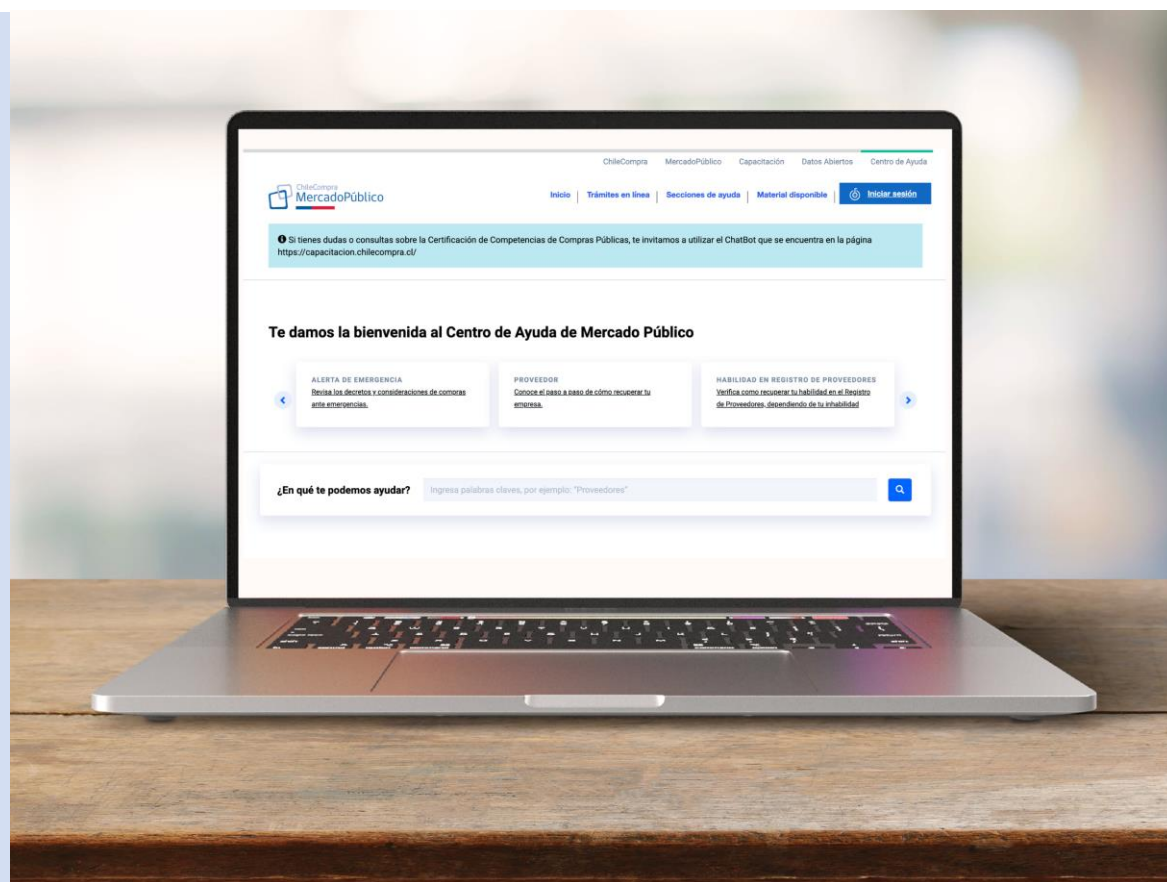
Aumenta competencias del TCP

# Fases de la implementación de las modificaciones a la ley de compras públicas





# ¿Qué pasará con la Plataforma?



La modernización de la Ley de Compras implica **múltiples proyectos tecnológicos para modificar Mercado Público.**

**71%** de desarrollo tecnológico se traducirá en nuevas funcionalidades y formas de gestionar las compras considerando la incorporación de nuevos procedimientos, monitoreo de las contrataciones públicas y la probidad y transparencia.





LEY DE MODERNIZACIÓN

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

Mayor Probidad y Transparencia

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Vigencia inmediata

## Probidad y Transparencia

Un nuevo reglamento de compra debe ser dictado a los 180 días de publicada la ley (en junio 2024).



**Canal de denuncias reservadas**



**Transparencia en la pre-compra**



**Conflictos de interés**

Se amplían a todos los funcionarios las exclusiones (no sólo a directivos), 6 meses después de dejar el cargo (periodo de enfriamiento)



**Sumarios de la Contraloría General de la República**



**Deber de abstención**



**Inhabilidades para contratar con el Estado**



**Comisiones Evaluadoras**

Month

0

Month

6

Month

12

Month

18

Month

24

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Entrada en vigencia a los 12 meses

Probidad y  
Transparencia



**Ampliación de la cobertura del Sistema**  
(incluyendo congreso y poder judicial)



Se incorporan las **Obras Públicas y concesiones**  
(Contratos BOT).



**Fortalecimiento del Tribunal de Compras Públicas** (extendiendo su jurisdicción a la ejecución de los contratos).



Extensión del alcance del sistema a la **gestión del contrato**



Nueva regulación de **beneficiarios finales.**



**Nuevas funciones de ChileCompra**  
(facultad de impartir instrucciones obligatorias; proponer políticas públicas; monitoreos de procesos de compras).

Month

0

Month

6

Month

12

Month

18

Month

24



LEY DE MODERNIZACIÓN

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

Eficiente uso de los recursos públicos

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Entrada en vigencia a los 12 y 18 meses

Eficiente uso de los recursos públicos

Nuevos procedimientos de compra



## Compra Ágil:

Adquisición dinámica y expedita por un monto menor a **100 UTM dirigida a Empresas de Menor Tamaño**. Requiere cotizaciones electrónicas. No requiere actos administrativos.



## Subasta inversa electrónica:

procedimiento competitivo en etapas o **rondas**, para adquisición de productos **estandarizados**.



## Compra por cotización:

requiere 3 cotizaciones.



## Otros procedimientos especiales de contratación:

que establecerá el **Reglamento**, previa consulta pública e informe del TDLC. Cumplirán principios de transparencia, eficiencia, libre concurrencia, libre competencia, igualdad.

Mes

0

Mes

6

Mes

12

Mes

18

Mes

24



# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Entrada en vigencia a los 12 y 18 meses

Eficiente uso de los recursos públicos



## Modificaciones a los Convenios Marco

Procedimiento competitivo especial para bienes estandarizados, que excedan los USD 7000, con demanda regular y generalizada, disponibles en un catálogo electrónico. Con más de un proveedor adjudicado por bien o servicio, y adjudicaciones por áreas geográficas. Obligatorio para municipios.



## Fortalecimiento de los planes de compra

Son obligatorias. Las entidades deben completar formularios electrónicos estandarizados con hojas electrónicas estandarizadas, según la metodología del Ministerio de Hacienda.

Mes

0

Mes

6

Mes

12

Mes

18

Mes

24

A woman with dark hair, smiling, wearing an orange safety vest over a white long-sleeved shirt. She is in a warehouse setting, surrounded by cardboard boxes and shelving units. The background is slightly blurred, emphasizing the woman in the foreground.

LEY DE MODERNIZACIÓN

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

## Más Participación Empresas de Menor Tamaño

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Entrada en vigencia a los 12 y 18 meses

## Impulso a participación de Empresas de Menor Tamaño



### Nuevo capítulo de promoción de Empresas de Menor Tamaño

- ❑ **Aumenta umbral** de Compra Ágil de USD 2000 to USD 7000 y se realizará con Empresas de Menor Tamaño y proveedores locales
- ❑ Nueva **función ChileCompra** y entidades compradoras: promover la participación de las EMT en coordinación con el Ministerio de Economía y organismos relacionados.
- ❑ ChileCompra establecerá **tarificación diferenciada** para ingreso de Mipymes al Registro.
- ❑ **Uniones Temporales de Proveedores (UTP)** se conformarán exclusivamente por **Mipymes**.

Mes

0

Mes

6

Mes

12

Mes

18

Mes

24



# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Entrada en vigencia a los 12 y 18 meses



## Nuevo capítulo de promoción de Empresas de Menor Tamaño

### Impulso a participación de Empresas de Menor Tamaño

- ❑ Las bases de **Convenios Marco** deberán contener cláusulas de adjudicación por zonas geográficas, a fin de promover la participación de proveedores locales.
- ❑ En licitaciones bajo USD 34500, los organismos con presencia regional podrán establecer criterios de evaluación que otorguen preferencia a los proveedores locales.
- ❑ Limita **garantías**: Seriedad 3% compras >USD 345,000; Cumplimiento 5% contratos > USD 70000.
- ❑ Se evitará la **solicitud de antecedentes** que estén en poder del Estado.

Mes

0

Mes

6

Mes

12

Mes

18

Mes

24

LEY DE MODERNIZACIÓN

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!



## Innovación y sustentabilidad

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

Normas con vigencia  
a los 18 meses

## Innovación y sustentabilidad



### **Contratos para la Innovación:**

Procedimiento competitivo para productos no estándar (no disponibles en el mercado). (nueva ley, distinta de ley 19.886).



**Creación** de plataforma o catálogo **economía circular** (nueva ley, distinta de ley 19.886).



**Diálogos Competitivos:** Procedimiento competitivo que establece un dialogo estructurado con proveedores, cuyo objeto es determinar los medios más idóneos para la satisfacción de una necesidad pública.



**Creación de Comité** de Innovación y sustentabilidad en Compras Públicas.

Mes

0

Mes

6

Mes

12

Mes

18

Mes

24



LEY DE MODERNIZACIÓN

# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

## Fortalecimiento del Tribunal de Contratación Pública



# Compras Públicas

¡Mejores compras para Chile!

ChileCompra

Normas con vigencia  
a los 12 meses

## Fortalecimiento del TCP

1. Se aumenta integración de 3 a 6 jueces en jornada completa con dedicación exclusiva y funcionamiento en **2 salas**.
2. Se aumenta **competencia del TCP**: comprende todos los procedimientos de contratación, es decir, ejecución del contrato, inscripción en Registro de proveedores, entre otros.
3. En [www.mercadopublico.cl](http://www.mercadopublico.cl) se deberá informar la existencia de demandas ante el TCP.
4. TCP puede decretar **suspensión** de procedimiento de compra o ejecución de contrato como medida prejudicial precautoria.
5. Las audiencias podrán ser **remotas** y procederán las notificaciones a través de **correo electrónico**.
6. **Gestión administrativa** TCP corresponderá a la Unidad Administradora de los TTA.

Mes

0

Mes

6

Mes

12

Mes

18

Mes

24

# Impacto de la nueva ley

La magnitud del cambio

Ley incrementa su campo regulatorio: **pasa de tener 39 a 103 artículos**



**20%**

más de transacciones



**20%**

más de proveedores  
participando



**100%**

de los procesos de negocio  
institucionales impactados



**35%**

más de entidades  
compradores, corporaciones  
municipales, poder judicial,  
entre otras



**22%**

más de usuarios  
concurrentes,  
10.000 usuarios  
peak a 12.200  
usuarios

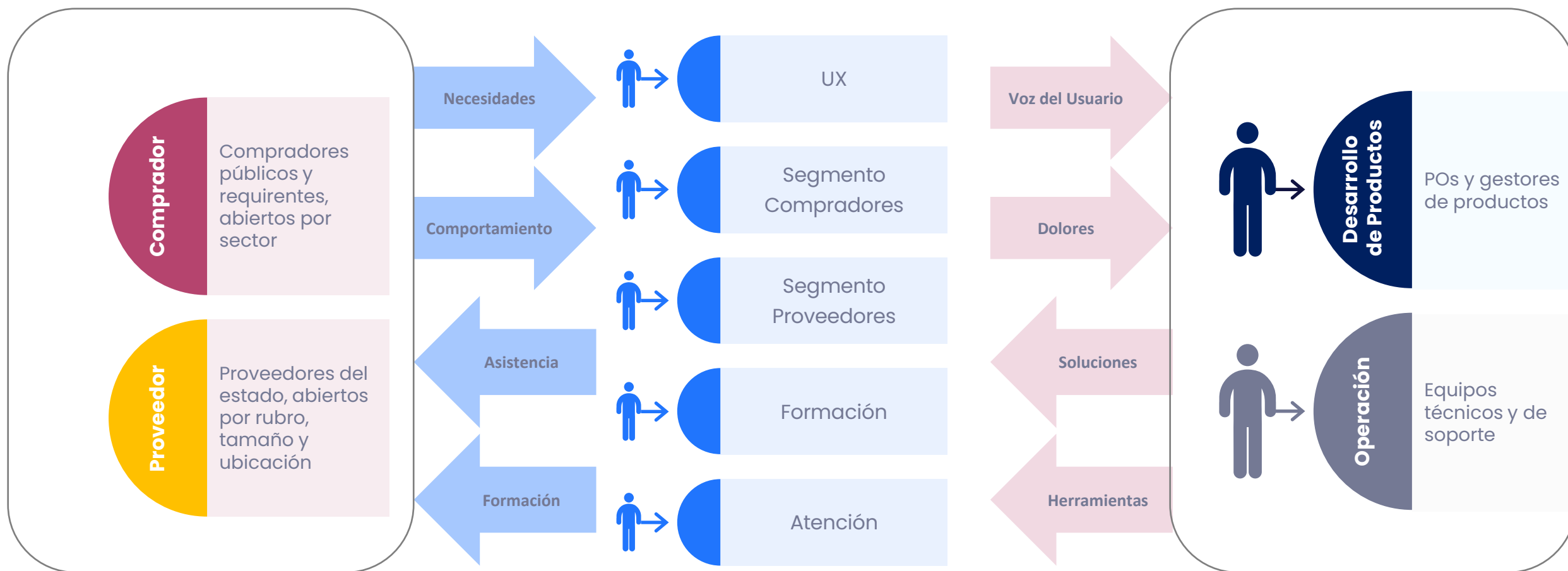


**Nuevas funciones  
de ChileCompra**

con nuevos procesos y proyectos  
tecnológicos

## Modelo de Relacionamiento General

Segmentos, áreas y flujos involucrados







A large group of approximately 100 people, including men and women of various ages, are posed in a large, modern hall with dark, polished floors. They are arranged in many rows, some standing and some sitting or kneeling in the front. The people are dressed in a variety of casual and business-casual attire. In the bottom left corner, a man is seated in a wheelchair. The word "Gracias" is written in a large, white, sans-serif font across the center of the group.

# Gracias





# Modernización Ley de Compras Públicas 19.886

Verónica Valle, Directora

Abril de 2024